

2014 年新西兰大选及未来政策走向

2014 年 9 月 20 日，新西兰举行了第 51 届议会大选，15 个政党及其候选人角逐 121 个议席。新西兰选举委员会公布的初步计票结果显示，共有 2112522 选民投票，国家党获得 48.06% 的政党选票，是 1951 年以来所得最高选票，成功实现三连任；工党仅获得 24.69% 的选票，32 个席位。各党具体情况见下表：

新西兰大选初步计票结果

政党	政党选票	所占 %	选区席位	排名席位	总席位
国家党（National Party）	1,010,464	48.06	41	20	61
工党（Labour Party）	519,146	24.69	27	5	32
绿党（Green Party）	210,764	10.02	0	13	13
优先党（New Zealand First Party）	186,031	8.85	0	11	11
毛利党（Māori Party）	27,074	1.29	1	1	2
行动党（ACT New Zealand）	14,510	0.69	1	0	1
联合未来党（United Future）	4,533	0.22	1	0	1
保守党（Conservative）	86,616	4.12	0	0	0
网络马纳党（Internet MANA）	26,539	1.26	0	0	0
新西兰大麻合法党（Aotearoa Legalise Cannabis Party）	8,539	0.41	0	0	0
1080 杀虫药禁用党（Ban1080）	4,368	0.21	0	0	0
社会信用民主党（Democrats for Social Credit）	1,609	0.08	0	0	0
平民党（The Civilian Party）	906	0.04	0	0	0
新西兰独立联盟（NZ Independent Coalition）	895	0.04	0	0	0
焦点党（Focus New Zealand）	677	0.03	0	0	0
			71	50	121

小党“助推”国家党能够实现单独执政

自 1996 年实行“混合比例代表制”（Mixed-Member Proportional System, MMP）以来，新西兰首次出现一个政党可实现单独执政的结果。但这不是基于国家党本身获得 50% 以上的政党选票，而是得益于小党的“助推”。根据 MMP 选制，新西兰议会议席由选区议席和排名议席组成。所谓选区议席，由各候选人在各选区按照“领先者当选制”的原则竞争；排名议席，则是依据各政党在大选中所获得“有效政党选票”按比例分配，分配时首先要保证选区议员的席位。

在此次大选中，由于保守党、网络马纳党及其他小党均未赢得一个选区席位或者获得 5% 的政党选票（最低门槛），无缘议会。它们所获的 6.2% 的选票被浪费，这就使得国家党的“有效政党选票”从 48.06% 上升至 51.2%，因此可以掌握议会中超过半数的 61 席，能够实现单独执政。

值得注意的是，国家党不会愿意自己在议会中多个敌人，因此 9 月 20 日当晚，约翰·基就曾表示会寻求与其他小党合作，联合执政。目前，行动党与联合未来党已同意支持新的国家党主导的政府。

工党缘何惨败如斯？

本届大选，工党遭遇了 1922 年以来最惨烈的失败。工党缘何惨败如斯？主要原因有：第一、国家党执政业绩深得民心。国家党带领新西兰度过 2008-2009 年全球金融危机和坎特伯雷地区两次毁灭性的地震，经济强劲回升，今年以约 4% 的年均增长率上升，消费者信心增强，失业率下降，公共支出受到严格控制，财政赤字缩减等等，三分之二的选民认为新西兰在国家党的领导下朝正确的方向发展。因此，工党对于国家党执政经济效果的攻击并未引起选民共鸣。第二、工党未能提出切中新西兰政治经济现实的富有建设性的政策，它关于征收资产利得税、全国电力统购统销、增加最低工资等政策，吸引了底层工人阶级，却未能与新西兰选民的主流价值观相契合。第三、竞选策略失当。此次，工党采取“总统式”（presidential-style）竞选策略，几乎将所有的资源与注意力集中于支持率不断下跌的党魁大卫·康立夫（David Cunliffe），而忽略了整个工党团队的力量，如副党魁大卫·帕克（David Parker）、但尼丁北部选区议员大卫·克拉克（David Clark）等在大选中都没有得到展现才能的机会；甚至前党魁戴维·希勒（David Shearer）、曾竞选党魁的格兰特·罗伯逊（Grant Robertson）等还因对康立夫存

在潜在威胁而受到某种程度的压制。第四、工党自戴维·朗伊(David Lange)当政以降，派系林立，内讧不止，大大削弱了党的生命力。此次败选后，党魁大卫·康立夫表示自己将继续领导工党，再战 2017 大选。但是在党团会议的激烈反对下，9 月 27 日康立夫被迫辞职，这再次开启了工党领导人争夺战。2011 年以来，工党先后更换了三位党魁：菲尔·戈夫，戴维·希勒，大卫·康立夫。要想扭转颓势，工党急需统一与变革。

新西兰优先党未成为“造王者”

新西兰优先党，与左右政府都合作过，此次大选获得 8.85% 的支持率，11 个议会席位，可算得上是大丰收。现任党魁为温斯顿·彼得斯与总理约翰·基之间成见颇深。2008 年和 2011 年大选前，约翰·基称他宁愿留在在野党，也不会与彼得斯形成联盟，而彼得斯也毫不掩饰自己不情愿与约翰·基共事。然而大选前，现实选情显示优先党极有可能成为左右局势的“造王者”。为了实现三连任，约翰·基曾于 2014 年 1 月 21 日宣布，愿意接受与彼得斯公开谈判，但彼得斯一直未明确回应。即便优先党愿意合作，约翰·基也将会十分头疼，一方面优先党的政策更多地接近工党——绿党联盟，另一方面彼得斯是一位左右逢源、难以驾驭的政坛老手，两党之间的谈判将会是艰难。然后，大选后国家党稳操胜券，无需受制于其他小党。优先党未能成为“造王者”，失去了与国家党讨价还价的本钱与机会，这让善于政治投机的彼得斯的胜利黯然失色。另外，华人选民对这位反华势力的代表未能成为“造王者”也大为高兴。

杨健：“硕果仅存”的华人议员

此次大选，杨健成为“硕果仅存”的华人议员，其余候选人皆铩羽而归。

杨健，国家党候选人，2011 年大选后进入议会，今年以党内排名第 33 的位次成功连任。霍建强，工党候选人，2008 年当选为议会议员，是新西兰工党首位华裔议员。此次由于工党获得历史新低的政党选票，作为排名议员的霍建强未能连任。吴昭甫，工党候选人，在塔麻克选区(Tamaki)不敌国家党的西蒙·奥康纳(Simon O'Connor)获得 4436 票。杨宗泽，保守党候选人，在波特尼选区(Botany)获得 2784 张选票支持，落后于国家党和工党候选人，排名第三。王

小选，行动党候选人，曾于 2004-2005 年递补进入议会，是新西兰历史上首位华裔男性议员。今年 4 月 15 日，行动党为了提振该党支持水平，任命王小选为副党魁。王小选提出“新·新西兰人”概念，希望争取包括华人在内的移民选票，但结果却不尽人意。行动党虽然依赖国家党的施舍保住了埃普索姆选区（Epsom），但“种族牌”并未为其吸引更多政党选票，仅获得 0.69% 的支持率，王小选未能重返议会。值得一提的是，这一方面是因为华人参政意识不强，另一方面也是由于除了因历史原因存在的毛利党外，其他任何基于种族主义的政党在新西兰没有发展市场。

目前，尽管仍有 254000 张特殊选票未完成统计，但是不会对初步结果造成很大影响，甚至国家党有可能再增加一个席位，最终结果将在 10 月 4 日发布。至此，新西兰未来三年的政策走向已基本明确，将在经济发展、外交防务、教育改善、家庭计划等方面推行以下政策。

经济发展：实现 2014/2015 财年 2.97 亿纽元盈余；2020 年将政府净债务占 GDP 比重减少至 20%；长期保持低利息；推动国际自由贸易谈判，推升出口；改革资源管理法，缩短工程审批流程；提高信息和通信技术，增加工程师数量；翻倍开发与研究资金，2018 年达到 GDP 的 1%；通过就业关系法案，创造更多就业机会；持续发展超高速宽带项目（UFB）和乡村宽带项目（RBI）；完成更多重点公路建设项目，提高经济增长机会和安全等。

外交防务：未来四年将国防开支提高 5.35 亿纽元；投入 10 亿多更新和升级国防军防卫作战能力；力争联合国安理会非常任理事国席位，提高新西兰的国际地位与声望；以发展预算的 60% 强援助太平洋地区，提升新西兰在该地区的领导力；在雅加达设立东盟大使，加强与东盟的关系；在非洲联盟总部亚的斯亚贝巴设立新职位，加强与非洲的关系；在新框架下发展与欧盟的关系；继续巩固与澳大利亚、加拿大、英国等传统伙伴的关系；改善与美国的外交和安全关系；在中国成都设立总领馆，大力发展与中国关系，并以体育和文化等联系为支撑；发掘与印度关系的潜力；促进与石油资源丰富的海湾国家的关系；加强对下一代人的外语培训等。

教育改善：未来四年斥资 3.59 亿纽元提高教育质量，奖励优秀教师和校长，

在学校系统内分享经验；出资 2.84 亿纽元修建新学校、教室等；投资 11.37 亿纽元重建基督城学校，并在 2022 年前对超过 80% 的教室进行现代化装备；在全国学校推出超高速宽带和学习网络；提供 1.557 亿纽元促进幼儿教育，使受教育率达 98%；拨款 1100 万纽元发展手语教育，帮助耳聋及听力受损的儿童；每年投资 1800 万纽元改善特殊教育，发展学校的亚洲语言教育等。

家庭计划：延长免费就医至 13 岁；带薪产假于 2015 年 4 月延长至 16 周，于 2016 年 4 月进一步延至 18 周；新生儿父母退税金从 70 纽元/周最高提至 220 纽元/周，时长增加 2-10 周；资助 8 个新的儿童组织，帮助受虐待等处境危险的儿童；2017 年 6 月实现风湿热发病率减少 2/3；推出快速癌症治疗，62 天内实现第一次治疗；至 2016/2017 年度，提供 5000 万纽元用于减少疼痛和资助 14500 多台手术；重点关注家庭暴力，设立“保护受害者首席顾问”（Chief Victims Advisor）帮助受害人；2017 年降低中低收入者所得税；意外赔偿局（ACC）对机动车辆的征税从 2015 年 7 月平均每辆车减少 135 纽元；政府 GDP 比重降至占 GDP 的 20% 时重启退休金支付；投入 2.18 亿纽元协助 9 万人首次置业，将养老金储蓄计划（Kiwisaver）储户购买首套新房的补贴翻倍至一对夫妇最高 20000 纽元；设立特殊建房区快速建造通道，减少不必要的成本和延误；减少地方政府对项目的限制和收费，提高建筑生产率等。

另外，国家党政府还将继续推进福利改革，未来三年将领取福利金的人数降低 25%，从 295000 人减少至 220000 人，其中 16-24 岁青年人将减少 40% 受益人，这主要是为改变人们长期依赖福利的现状，希望人们特别是青年人通过工作改善自身和家庭条件，同时确保纳税人的金钱得到合理有效的使用。

总而言之，新西兰国家党能够在本次大选中大获全胜，从根本上讲取决于其在前两个任期内的执政措施切合新西兰的政治经济现实，政绩突出。而在第三个任期，国家党的政策在继续致力于提高经济增长的同时，还专注于家庭计划与改善教育等民生领域，凸显“惠民”特点。