

澳大利亚政治献金制度及其实践研究

喻常森

澳大利亚如同大部分西方国家一样，实行议会民主制下的两党制。长期以来，工党为一方，自由—国家党联盟为另外一方，轮流执政。而政党竞争，选举期间所开展的一系列活动，例如选举造势、助选等都是耗费巨资的。按照选举制度的要求，政党不允许拥有自己的党产，所以，其经济收入基本上来自政府拨款和私营部门及个人的捐献。这种政治目的十分明确的资金流动被称作“政治献金”。本文主要分析澳大利亚的献金制度及其演变，政治献金的现实运作基本情况，“黑金”政治问题及改革思路。

一、澳大利亚有关政治献金的规定

西方民主理论认为，政治献金是政客们离不开的“润滑剂”，即使清廉的政治人物也必须直接或间接利用政治献金来选举。而只要民主有保证，政治献金就不会变成官商勾结或利益输送的工具。如何获得更多的竞选资金是在选举中获胜的一个关键因素。

关于政治献金问题，澳大利亚联邦和各州都颁布了相关法律法规。对政治献金的申报金额，透明度以及捐助者的身份都做了相应规定。

在联邦层次，目前澳大利亚的选举活动仍然是基于1918年《联邦选举法案》而制定的。根据该法案第三章《选举过程与制度》，对选举期间的“财务披露”问题规定如下：《英联邦选举法》要求各政党、候选人和参与选举进程的其他人在选举后或每年向选举委员会提交报告，披露选举支出情况，并详细说明所收到和给予的政治献金（捐款）。选举委员会网站一年一度公布相关情况，供公众查阅。总而言之，候选人、政党和相关实体、已发生或授权选举支出的第三方以及捐助者都有义务提供相关数据。政府部门和机构还必须在其年度报告中提供有关向广告公司、市场调查、民意调查、直邮和媒体广告组织付款的信息。关于披露阈值，超过披露门槛的政治捐款和收据必须在报单单独标识。2006

年，披露门槛定为 10,000 美元，这一数额每年将列入消费物价指数。2016 年 7 月至 2017 年 6 月，披露金额为 13,200 美元。关于非法赠与和贷款，如果收到礼物时捐赠者的姓名或地址不明，则接受价值大于披露阈值的礼物是非法的。除非记录了贷款来源和条件的详细信息，否则不得从金融机构以外的地方收到超过披露门槛的贷款。违反这些规定收到的礼品或贷款的数额或价值应支付给联邦。2017 年 12 月，议会通过了禁止政治实体接受超过 250 美元的外国礼物或任何从外国账户转移的资金，以及禁止将外国资金用于政治支出。对于违反上述规定的政党及其候选人的罪行认定，如有要求，未能返还、不完整返还、故意提供含有虚假或误导性信息的返还，或未能保留与返还中要求或可能被要求列明的事项有关的记录，均属犯罪。不遵守或拒绝遵守选举委员会授权的调查通知，或向此类调查提供虚假或误导性信息，也构成犯罪。未能提供所需的回报并不会使候选人的选举无效。

在具体运作方面，澳大利亚选举委员会（AEC）负责实施。澳大利亚选举委员会（AEC）对政党接受捐款做出了明确规定。要求所有政党提交一份上一财政年度收到的捐款报告，作为其完整财务报告的一部分。该报告必须在 10 月之前提交，并且必须包含以下内容：

包括所有收到的财务礼物，非现金捐赠或“实物礼物”。对于超过 14,000 美元的捐款或礼物，必须包括捐赠者的全名；仅当金额大于 14,000 美元时，单个捐赠者的所有捐赠或礼物的总和（即：如果 X 公司进行了 15,000 美元，18,000 美元和 10,000 美元的三次捐赠，则其报告的总金额仅为 33,000 美元）；由信托公司捐赠超过 14,000 美元的捐款还必须注明代表谁进行的捐赠；政党不能接受价值超过 100 美元的外国捐助者的捐赠和礼物。事实上，对于所有 1000 美元到 14,000 美元之间的捐款，该方必须提供书面确认，证明这笔钱不是来自外国捐助者。

为了进一步完善选举法案，限制外国影响，2018 年 11 月 15 日，澳大利亚联盟党政府与工党达成一致，在议会通过了《禁止海外政治献金法案》。该立法将禁止海外政治捐赠在澳大利亚政党、个人和团体，以便恢复澳大利亚民众对澳大利亚民主选举制度的信任，并增加一些条款让联邦政治捐赠法规高于各州的法规。

除了联邦层次外，各州也制定了相应的法律法规。如澳大利亚维多利亚州议会在 2018 年 3 月通过了《2018 年选举法修正案》，该法案将彻底改革维州的政治捐赠制度，严格收紧对

维州各政党接受捐赠的规定，使政党不再严重依赖外部资金。据悉，该法案将成为澳大利亚史上最严厉的议案。《2018年选举法修正案》将通过取消大额捐款，彻底改革维州捐款系统。根据新的修正法案，为了防止任何组织或个人捐赠影响政党决策，在政党任期4年内，外部人士捐赠不得超过4,000澳元。当单笔捐赠达到1,000元时，各政党需公布捐款来源。除此之外，法案还禁止海外捐赠，并要求任何捐赠都需提供具体信息和具体向公众公布的时间。任何不遵守该法案的人可能会面临最高10年监禁。任何不遵守该法案的人可能会面临最高10年监禁。由于澳大利亚属于联邦制，在联邦中央规定的范围内制定自己的实施细节。同时，关于政治献金的披露门槛，各州差异较大。其中，昆州、新州和首都领地是1,000澳元；维州是1,040澳元；南澳洲是5,576澳元；西澳洲是2,500澳元；联邦层次是14,500澳元。具体情况见下表：

表 1. 澳大利亚各州对政治献金的规定 单位：澳元

	昆州	新州	维州	首都	南澳	西澳	联邦
公开门槛	1,000	1,000	1,040	1,000	5,576	2,500	14,500
选举期间 公开门槛	7天	21天	21天	7天	7天	没有规定	没有规定
非选举期 间公开门 槛	7天	半年	一年	一年	半年	一年	一年
资金捐款	是 4,000	是 6,700	是 4,160	非	非	非	非
资金支出	是 每个席位	是 每个席位	非	是 每个席位	是 每个席位	非	非

	95, 964	132, 600		42, 750	83, 635		
--	---------	----------	--	---------	---------	--	--

资料来源: publicintegrity.org.au

由上表可见, 各州差距较大, 数额门槛控制较紧, 而联邦层次规定则比较宽松。澳大利亚的选举法规每年均有微调。

二、澳大利亚政治献金的运作

通常情况下, 这笔“巨款”包括政府的专项资助、本党资助、候选人自己掏钱、社会民众个人捐款, 以及财团企业和其他特殊利益集团的捐款获得。其中最重要、也容易引起争议的就是后两者。

根据澳大利亚选举委员会 (AEC) 发布的年报显示, 2020-2021 财政年度, 联盟党报告了 1, 500 万澳元的资金增长, 还有 8, 400 万澳元来自捐款和其他收入来源。工党也获得了 1, 100 万澳元的资助, 但报告的总收入较低, 为 6, 600 万澳元。两党合计共收获 1 亿 6 千 5 百万澳元各种捐献。

根据澳大利亚选举委员会 (AEC) 最新发布的 2020-2021 年度澳大利亚各政党接受捐款金额超过 5, 000 澳元以上的相关数据, 整理成如下表格:

表 2. 2020-2021 年度澳大利亚各政党接受各种捐款明细表 单位: 澳元

政党	捐款者	捐款类型	价值
澳大利亚工党 (维多利亚分部)	维多利亚选举委员会	其他收到的款项	4, 603, 194

昆士兰自由国家党	自由国家党提名的保罗信托公司受托人 (LNP Nominees as Trustee for the 6 St Pauls Terrace Trust)	其他收到的款项	4, 229, 521
澳大利亚工党 (昆士兰州)	昆士兰选举委员会	其他收到的款项	3, 401, 276
澳大利亚工党 (西澳州分部)	西澳洲选举委员会	其他收到的款项	3, 372, 384
澳大利亚自由党 (维多利亚州分部)	维多利亚选举委员会	其他收到的款项	3, 311, 300
昆士兰澳大利亚工党	昆士兰选举委员会	其他收到的款项	1, 873, 833
昆士兰自由国家党	昆士兰选举委员会	其他收到的款项	1, 598, 472
昆士兰自由国家党	昆士兰选举委员会	其他收到的款项	1, 591, 472
昆士兰绿党	昆士兰选举委员会	其他收到的款项	1, 500, 630
澳大利亚自由党 (维多利亚分部)	华保太有限公司 (Vapold Pty Ltd)	收到的捐款	1, 441, 250

澳大利亚自由党（西 澳洲分部）	西澳洲选举委员会	其他收到的款项	1, 114, 026
澳大利亚自由党	财政部	其他收到的款项	1, 100, 540
澳大利亚工党	财政部	其他收到的款项	1100000
澳大利亚绿党--维 多利亞州	维多利亚选举委员会	其他收到的款项	1, 013, 105
澳大利亚工党（昆士 兰州）	工党控股有限公司 (Labor Holdings Pty Ltd)	收到的捐款	1, 000, 000
澳大利亚工党（昆士 兰州）	工党遗产有限公司 (Labor Legacies Pty Ltd)	收到的捐款	950, 000
昆士兰自由国家党	自由国家党提名的保罗 信托公司受托人（LNP Nominees as Trustee for the 6 St Pauls Terrace Trust）	收到的捐款	912, 000
澳大利亚工党（新南 威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	878, 500
澳大利亚工党（首都	澳大利亚（首都领地）选	其他收到的款项	877, 847

领地)	举委员会		
澳大利亚自由党(首都领地分部)	澳大利亚(首都领地)选举基金	其他收到的款项	790,670
澳大利亚自由党	普拉特控股有限公司(Pratt Holdings Pty Limited)	收到的捐款	750,000
昆士兰自由国家党	澳大利亚税务局	其他收到的款项	663,929
动物正义党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	622500
澳大利亚工党(昆士兰州)	澳大利亚税务局	其他收到的款项	581,462
澳大利亚工党(昆士兰州)	昆士兰选举委员会	其他收到的款项	564,854
澳大利亚工党(昆士兰州)	昆士兰选举委员会	其他收到的款项	564,854
昆士兰自由国家党	昆士兰选举委员会	其他收到的款项	537,215
昆士兰自由国家党	昆士兰选举委员会	其他收到的款项	537,215
澳大利亚绿党	维多利亚绿党	其他收到的款项	504,707

澳大利亚工党	西太平洋银行 (Westpac)	收到的捐款	500, 000
澳大利亚工党 (昆士兰州)	工党控股有限公司 (Labor Holdings Pty Ltd)	收到的捐款	500, 000
澳大利亚工党 (昆士兰州)	工党控股有限公司 (Labor Holdings Pty Ltd)	收到的捐款	500, 000
澳大利亚工党 (昆士兰州)	工党控股有限公司 (Labor Holdings Pty Ltd)	收到的捐款	500, 000
澳大利亚工党 (新南威尔士分部)	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	440, 650
澳大利亚工党 (新南威尔士分部)	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	440, 650
澳大利亚工党 (新南威尔士分部)	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	440, 650
澳大利亚自由党 (新南威尔士分部)	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	440, 650
澳大利亚自由党 (新南威尔士分部)	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	440, 650

澳大利亚工党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	439, 250
澳大利亚工党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	439, 250
澳大利亚工党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	439, 250
澳大利亚自由党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	439, 250
澳大利亚自由党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	439, 250
澳大利亚自由党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	439, 250
澳大利亚自由党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	439, 250
澳大利亚自由党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	439, 250
澳大利亚自由党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	439, 250
澳大利亚工党（西澳洲分部）	澳大利亚税务局	其他收到的款项	417, 270

绿党（西澳洲分部）	西澳洲选举委员会	其他收到的款项	372, 866
基督教民主党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	363, 650
澳大利亚自由党（维多利亚分部）	澳大利亚税务局	其他收到的款项	352, 500
澳大利亚国家党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	345, 950
澳大利亚国家党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	345, 950
澳大利亚国家党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	345, 950
澳大利亚绿党	昆士兰绿党	其他收到的款项	332, 910
澳大利亚国家党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	331, 450
澳大利亚国家党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	331, 450
澳大利亚国家党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	330, 400

澳大利亚国家党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	330, 400
澳大利亚国家党（新南威尔士分部）	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	314, 850
澳大利亚绿党（首都领地分部）	首都领地选举委员会	其他收到的款项	313539
澳大利亚绿党	新南威尔士绿党	其他收到的款项	312, 112
自由民主党（维多利亚分部）	维多利亚选举委员会	其他收到的款项	308, 857
澳大利亚工党（新南威尔士分部）	零售业工人工会新南威尔士分部	定期捐款	308, 025
澳大利亚绿党	比尔尼奇克集团（Bill Nitchke）	收到的捐款	300, 000
昆士兰绿党	澳大利亚税务局	其他收到的款项	299660
澳大利亚工党	财政部	其他收到的款项	295, 000
澳大利亚自由党（维多利亚分部）	科克马基金会（Cormack Foundation）	收到的捐款	272, 129

动物公正党	维多利亚选举委员会	其他收到的款项	258,380
澳大利亚自由党（新南威尔士分部）	澳大利亚自由党联邦秘书处	其他收到的款项	253,000
澳大利亚绿党（维多利亚分部）	澳大利亚税务局	其他收到的款项	247,361
澳大利亚工党（维多利亚分部）	零售业和雇工联合会维多利亚分会	其他收到的款项	243,669
澳大利亚工党（维多利亚分部）	联合工人工会	其他收到的款项	238,944
澳大利亚工党（新南威尔士分部）	乡村工党	其他收到的款项	232,525
卡特澳大利亚党（Katter's Australian Party (KAP)）	昆士兰选举委员会	其他收到的款项	230,226
联合澳大利亚党	澳大利亚税务局	其他收到的款项	228,545

澳大利亚工党（新南威尔士分部）	西南威尔士卫生服务联盟	定期捐款	224, 236
澳大利亚工党（维多利亚分部）	劳工控股有限公司	收到的捐款	223, 557
澳大利亚绿党	财政部	其他收到的款项	220, 000
澳大利亚工党（昆士兰）	联合工人工会	其他收到的款项	210, 068
澳大利亚工党（西澳洲分部）	珀斯贸易大厅公司 (Perth Trades Hall Inc)	收到的捐款	200, 000
澳大利亚自由党	工党维多利亚分部	收到的捐款	200, 000
澳大利亚自由党	安达保险公司 (Chubb Insurance)	其他收到的款项	196264
澳大利亚工党（昆士兰州）	零售业工人工会	其他收到的款项	194, 961
澳大利亚国家党	巷道资产有限公司(Laneway Assets Pty Ltd)	收到的捐款	192, 014

澳大利亚联合党	澳大利亚税务局	其他收到的款项	190, 634
澳大利亚国家党（西 澳洲分部）	西澳洲选举委员会	其他收到的款项	190, 272
澳大利亚工党（昆士 兰州）	澳大利亚邮政局	其他收到的款项	180, 543
澳大利亚工党（南澳 洲分部）	零售业工人工会	收到的捐款	180, 000
澳大利亚国家党	国家政策论坛	收到的捐款	180000
澳大利亚绿党（塔斯 马尼亚分部）	澳大利亚绿党	其他收到的款项	165, 116
澳大利亚自由党	普拉特控股专有限公司	收到的捐款	160, 000
澳大利亚绿党（维多 利亚分部）	澳大利亚绿党	收到的捐款	155, 350
澳大利亚自由党	财政部	其他收到的款项	155, 208
澳大利亚自由党（南 澳洲分部）	澳大利亚税务局	其他收到的款项	155, 000

澳大利亚自由党	国家汽车租赁和薪资包装协会	其他收到的款项	150,000
澳大利亚自由党（南澳洲分部）	伊恩·沃尔先生公司（Mr Ian Wall AM	收到的捐款	150,000
澳大利亚自由党（南澳洲分部）	帕梅拉·沃尔夫人公司（Mrs Pamela Wall OAM）	收到的捐款	150,000
澳大利亚工党（新南威尔士分部）	联合工人工会	定期捐款	149,267
乡村工党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	144250
新南威尔士绿党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	144,250
新南威尔士绿党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	144,250
澳大利亚国家党	国家政策论坛	其他收到的款项	143,874
乡村工党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	143,800
乡村工党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	143800
乡村工党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	143,800

乡村工党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	143, 800
新南威尔士绿党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	143, 800
新南威尔士绿党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	143, 800
新南威尔士绿党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	143, 800
新南威尔士绿党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	143, 800
新南威尔士绿党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	143800
澳大利亚绿党	南澳绿党	其他收到的款项	142, 939
澳大利亚自由党（南澳分部）	澳大利亚税务局	其他收到的款项	142, 881
澳大利亚工党（南澳分部）	澳大利亚税务局	其他收到的款项	142, 000
澳大利亚工党	财政部	其他收到的款项	140, 000
澳大利亚工党（维多利亚分部）	CFMEU 工程局维多利亚分部	其他收到的款项	139, 931

澳大利亚自由党	澳大利亚选举委员会	其他收到的款项	135, 445
澳大利亚工党（南澳分部）	南澳选举委员会	其他收到的款项	130, 677
昆士兰自由国家党	沃尔沃集团澳大利亚分公司	收到的捐款	130, 000
新南威尔士绿党	新南威尔士选举委员会	其他收到的款项	121, 660
澳大利亚工党	全国汽车租赁的薪水包装协会	其他收到的款项	120, 000
澳大利亚工党（昆士兰分部）	昆士兰澳大利亚工人工会	其他收到的款项	117, 460
澳大利亚工党（维多利亚支部）	维多利亚制造业工人工会	其他收到的款项	115, 349
澳大利亚工党（昆士兰支部）	CFMEU 昆士兰州矿业和能源联盟	其他收到的款项	110, 575
澳大利亚工党	澳大利亚证券交易所	其他收到的款项	110, 000
澳大利亚工党	西农集团公司	其他收到的款项	110, 000

澳大利亚工党（西澳分部）	西澳洲零售业工人工会	收到的捐款	110,000
澳大利亚自由党	澳大利亚证券交易所	其他收到的款项	110,000
澳大利亚自由党	曼德拉私人有限公司	其他收到的款项	110,000
澳大利亚自由党	普华永道	其他收到的款项	110,000
澳大利亚自由党	西农集团	其他收到的款项	110,000
澳大利亚工党（维多利亚分部）	澳大利亚服务联盟维多利亚州分部	其他收到的款项	104,307
澳大利亚工党（塔斯马尼亚分部）	艾琳·布兰奇菲尔德（Erin	收到的捐款	103,750
澳大利亚工党	约翰科廷有限公司	其他收到的款项	103,733
澳大利亚国家党	国家政策论坛	收到的捐款	102,251
澳大利亚自由党（新南威尔士分部）	澳大利亚自由党联邦秘书处	其他收到的款项	101,857

澳大利亚绿党（南澳洲分部）	西蒙娜·米歇尔设计公司	其他收到的款项	100,000
澳大利亚工党（首都领地分部）	1973年基金会有限公司 (1973 Foundation Pty Ltd ATF The 1973 Foundation)	收到的捐款	10,000
澳大利亚工党	澳新银行集团	收到的捐款	100,000
澳大利亚工党（西澳洲分部）	资本投资伙伴有限责任公司	收到的捐款	100,000
国家自由党	中电礼品和遗产私人有限公司	其他收到的款项	100,000
卡特澳大利亚党	昆士兰州枪支经销商协会	收到的捐款	100,000
卡特澳大利亚党	昆士兰有限公司的射手联盟	收到的捐款	100,000
卡特澳大利亚党	澳大利亚体育射击协会	收到的捐款	100,000
澳大利亚自由党	澳新银行集团	收到的捐款	10,000
澳大利亚自由党	资本 [b] 私人有限公司	收到的捐款	100,000

澳大利亚自由党（维多利亚分部）	阿姆斯特丹街私人有限公司	收到的捐款	100,000
澳大利亚自由党（维多利亚分部）	萨斯汽车有限公司	收到的捐款	100,000
澳大利亚自由党（新南威尔士分部）	美利通物业服务有限公司	收到的捐款	100,000
澳大利亚自由党（新南威尔士分部）	美利通物业服务有限公司	收到的捐款	100,000
澳大利亚工党（昆士兰分部）	联合工人工会	收到的捐款	98,570
澳大利亚工党（维多利亚分部）	澳大利亚税务局	其他收到的款项	98,125
澳大利亚工党（维多利亚分部）	电力贸易工会	其他收到的款项	97,890
澳大利亚自由党	财政部	其他收到的款项	97,860
澳大利亚绿党	财政部	其他收到的款项	94,600

澳大利亚自由党	澳大利亚选举委员会	其他收到的款项	92, 597
澳大利亚工党 (西澳洲分部)	矿产资源有限公司	收到的捐款	92, 400
澳大利亚工党 (南澳洲分部)	普瑞利通公司	其他收到的款项	91, 589
澳大利亚工党 (维多利亚分部)	健康工人工会	其他收到的款项	90, 679
澳大利亚自由党	澳大利亚旅行社联合会有限公司	其他收到的款项	89, 600
澳大利亚工党 (维多利亚州分部)	澳大利亚工人联合会维多利亚分会	其他收到的款项	85, 415
澳大利亚工党 (西澳洲分部)	澳大利亚服务工会	收到的捐款	84, 500
澳大利亚工党 (新南威尔士分部)	新南威尔士电力贸易工会	定期捐款	83, 821

澳大利亚工党	普华永道	其他收到的款项	82, 500
澳大利亚工党	澳大利亚建筑工程公司	收到的款项	81716
澳大利亚国家党	新南威尔士国家党	其他收到的款项	81, 392
澳大利亚国家党	新南威尔士国家党	其他收到的款项	81, 392
澳大利亚工党 (新南威尔士分部)	零售业工人工会	定期捐款	79, 020
澳大利亚国家党	维多利亚国家党	其他收到的款项	78, 593
澳大利亚自由党	澳大利亚黄金矿业集团 有限公司	收到的捐款	77, 777
澳大利亚工党 (维多利亚州分部)	运输工人工会维多利亚 州分会	其他收到的款项	77, 624
澳大利亚工党 (昆士兰分部)	邮政通信电力电子能源信息 管道和相关服务联盟	其他收到的款项	77, 524
国家自由党	澳大利亚原住民广播网	收到的捐款	77, 000

自由党（西澳洲分部）	澳大利亚税务局	其他收到的款项	75,927
澳大利亚工党（昆士兰分部）	澳大利亚市政、行政、文书和服务联盟	其他收到的款项	74,814
澳大利亚工党（昆士兰分部）	联合工人工会	其他收到的款项	73,244
澳大利亚工党	澳大利亚税务局	其他收到的款项	72,000
澳大利亚自由党（西澳洲分部）	矿业能源公司	收到的捐款	70,000
澳大利亚工党（首都领地分部）	首都领地选举委员会	其他收到的款项	69,378
澳大利亚工党（昆士兰州分部）	汽车食品金属工程印刷类似的行业联盟	其他收到的款项	69,139
澳大利亚工党	普华永道	收到的捐款	67,714

澳大利亚国家党	财政部	其他收到的款项	67, 623
澳大利亚工党 (昆士兰州分部)	零售业联合会	其他收到的款项	67, 368
澳大利亚工党 (新南威尔州士分部)	澳大利亚服务业工会	定期捐款	66, 117
澳大利亚自由党 (南澳洲分部)	南澳洲选举委员会	其他收到的款项	66, 109
澳大利亚工党	澳洲旅馆业联盟	其他收到的款项	66, 000
澳大利亚国家党	约翰麦克尤恩私人有限公司	其他收到的款项	65, 000
西澳大利亚党	斯通希尔提名有限公司	收到的捐款	65, 000
澳大利亚自由党 (南澳洲分部)	南澳洲选举委员会	其他收到的款项	64, 568
澳大利亚自由党	首都领地选举法管理基金	其他收到的款项	63, 597

(首都领地分部)			
澳大利亚自由党(首都领地分部)	首都领地选举法管理基金	其他收到的款项	63, 597
昆士兰自由国家的	澳大利亚税务局	其他收到的款项	63, 000
昆士兰自由国家的	澳大利亚自由党	其他收到的款项	62, 370
西澳大利亚党	格里. 库尔森 (Greg Culson)	其他收到的款项	61, 465
澳大利亚工党	澳大利亚朝日饮料	其他收到的款项	60, 500
澳大利亚工党	澳大利亚狮子啤酒公司	其他收到的款项	60, 500
澳大利亚工党 (维多利亚州分部)	健康服务工会	其他收到的款项	60, 379
澳大利亚自由党	大洋洲朝日饮料	其他收到的款项	60, 000
澳大利亚自由党	希利乌斯医疗保健公司	其他收到的款项	60, 000
澳大利亚自由党	雄狮集团	其他收到的款项	60, 000

澳大利亚自由党	马克莫兰集团	其他收到的款项	60,000
澳大利亚自由党	澳大利亚药品公司	其他收到的款项	60,000
澳大利亚自由党	纳维塔斯有限公司	其他收到的款项	
澳大利亚自由党	体育博彩有限公司	其他收到的款项	60,000
澳大利亚工党 (首都领地分部)	首都领地选举委员会	其他收到的款项	59,261
澳大利亚自由党 (南澳洲分部)	保利发展控股集团	其他收到的款项	59,150
澳大利亚工党 (新南威尔士分部)	澳大利亚金融业工会	定期捐款	58,502
澳大利亚自由党	澳大利亚税务局	其他收到的款项	58,500
澳大利亚工党 (首都领地分部)	首都领地选举委员会	其他收到的款项	58,216
动物正义党	澳大利亚税务局	其他收到的款项	56,456

澳大利亚工党	澳大利亚选举委员会	其他收到的款项	56, 137
澳大利亚工党（西澳 洲分部）	建筑工人工会	收到的捐款	55, 700
澳大利亚工党	澳大利亚旅馆业协会	收到的其他款项	55, 000
澳大利亚工党	博思格钢铁有限公司	收到的其他款项	55, 000
澳大利亚工党	卡尔顿和联合酿酒有限公司	收到的其他款项	55, 000
澳大利亚工党	澳大利亚联邦银行	收到的其他款项	55, 000
澳大利亚工党	澳大利亚药品公司	收到的其他款项	55, 000
澳大利亚工党	澳大利亚矿产委员会	收到的其他款项	55, 000
澳大利亚工党	米切尔家庭办公室有限公司	收到的其他款项	55, 000
澳大利亚工党	澳大利亚国家银行	收到的其他款项	55000
澳大利亚工党	澳大利亚国家银行	收到的其他款项	55, 000

澳大利亚工党	NIB 保险公司	收到的其他款项	55,000
澳大利亚工党	澳大利亚私人医疗保健协会	收到的其他款项	55,000
澳大利亚工党	体育博彩	收到的其他款项	55,000
澳大利亚工党	伍德赛德能源	收到的其他款项	55,000
澳大利亚工党 (昆士兰分部)	安永	收到的捐款	55,000
澳大利亚工党	博思格公司	其他收到的款项	55,000
澳大利亚工党	澳大利亚联邦银行	其他收到的款项	55,000
澳大利亚工党	雄狮集团	其他收到的款项	55,000
澳大利亚工党	安格斯·道森	其他收到的款项	55,000
澳大利亚工党	丹尼尔·沃利斯	其他收到的款项	55,000
澳大利亚工党	澳大利亚国家银行	收到的捐款	55,000

澳大利亚工党	纳维塔斯有限公司	其他收到的款项	55,000
澳大利亚工党	伍德赛德能源	其他收到的款项	55,000
昆士兰自由国家党	LNP 信托公司	其他收到的款项	55,000
澳大利亚工党 (北领地分部)	澳大利亚税务局	其他收到的款项	54,521
澳大利亚绿党 (塔斯马尼亚分部)	埃斯佩思·霍普-约翰斯通 遗产捐赠基金会	收到的捐款	54,497
澳大利亚可持续党- 停止过度开发与腐 败	维多利亚选举委员会	其他收到的款项	52,478
昆士兰自由国家党	澳大利亚国民党	收到的捐款	52,000
澳大利亚可持续党- 停止过度开发与腐 败	维多利亚选举委员会	其他收到的款项	51,907
澳大利亚自由党 (首都领地分布)	澳大利亚首都领地选举 委员会注册基金	其他收到的款项	51,553

澳大利亚工党 (新南威尔士分部)	新南威尔士州能源产业工会 建设总司	定期捐款	50,279
澳大利亚绿党	邓肯·特皮	收到的捐款	50,000
澳大利亚绿党	莎莉·佩里尼	收到的捐款	50,000
澳大利亚工党 (首都领地分部)	建筑林业海事矿业能源联盟	收到的捐款	50,000
澳大利亚工党	澳大利亚汽车交易协会	收到的捐款	50,000
澳大利亚工党	约翰·科比	收到的捐款	50,000
澳大利亚工党	泰博控股有限公司	其他收到的款项	50,000
昆士兰自由国家党	资本有限公司	收到的捐款	50,000
昆士兰自由国家党	全海岸工程有限公司	收到的捐款	50,000
澳大利亚自由党 (西澳洲分部)	查尔斯·巴斯	收到的捐款	50,000

澳大利亚自由党 (西澳洲分部)	查尔斯.巴斯	收到的捐款	50,000
澳大利亚自由党	澳大利亚汽车交易协会	其他收到的款项	50,000
澳大利亚自由党	澳大利亚新南威尔士旅馆委员会	其他收到的款项	50000
澳大利亚自由党	澳大利亚啤酒公司 CUB Pty Limited	其他收到的款项	50,000
澳大利亚自由党	福克斯特别项目 (Fox Special Projects)	其他收到的款项	50,000
澳大利亚自由党	自由党新南威尔士分部	收到的捐款	50,000
澳大利亚自由党	美利通集团	收到的捐款	50,000
澳大利亚自由党	华莱士·卡梅隆	其他收到的款项	50,000
澳大利亚自由党 (塔斯马尼亚分部)	理查德·史密斯先生	收到的捐款	50,000

澳大利亚自由党 (南澳洲分部)	沃克公司	其他收到的款项	50,000
澳大利亚自由党 (维多利亚州分部)	博卡投资有限公司	收到的捐款	50,000
澳大利亚自由党 (维多利亚州分部)	自由党联盟秘书处	其他收到的款项	50,000
澳大利亚自由党 (维多利亚州分部)	山姆·怀特集团	收到的捐款	50,000
澳大利亚国家党 (西澳洲分部)	矿产能源公司	其他收到的款项	50,000
昆士兰绿党	邓肯·皮特先生	收到的捐款	50,000

资料来源：[Australian political donations: search the data to see who is giving money to the Liberal and Labor parties | Australian political donations | The Guardian](#).

据上述澳大利亚选举委员会公布的《2020—2021 年度各政党宣布收到的捐款和其他款项》统计 5 万元以上（50,000 澳元以下的数据从略）的政府拨款及各种捐款情况可以看出，主要收入大户无疑是澳大利亚工党和自由党。此外，还有国家党、绿党、澳大利亚联合党和

单一民族党收到的捐款数额也不在少数。这些参选的政党的主要收入来源有两大块，其一是澳大利亚选举委员会、澳大利亚财政部和澳大利亚税务局下拨的选举款项。另外一种私人企业和行业工会联合会的捐款。捐款类型分为两种，即收到的捐款，以及其他收入款项。其中，其他收入款项包括定期捐款和会员的投资回报。

通过上述表格数据可以发现，澳大利亚政党单笔接受捐款的记录创造者为维多利亚州选举委员会下拨的工党（维多利亚分部）选举经费 4,603,194 澳元；而来自企业方面的最大的单笔捐款为自由国家党提名的信托公司（LNP Nominees as Trustee for the 6 St Pauls Terrace Trust），其一次性向昆士兰自由国家党捐款达到 4,229,521 澳元。按政党划分，参与澳大利亚选举捐款的排名前 10 的私人企业和行会主要有：**一、自由党和自由国家党：**1、自由国家党提名的信托公司（LNP Nominees as Trustee for the 6 St Pauls Terrace Trust）共计捐款数额为 5,196,173 澳元；2、瓦波德私人有限公司 (Vapold Pty Ltd)，共计捐款 1,441,250 澳元；3、普拉特控股有限公司（Pratt Holdings Pty Limited）共计捐款 984,000 澳元；4、国家政策论坛（National Policy Forum）共计捐款 440,481 澳元；5、安达保险公司 (Chubb Insurance) 共计捐款 287,572 澳元；6、科马克基金会 (Cormack Foundation) 共计捐款 272,129 澳元；7、美丽通物业管理有限公司（MERITON PROPERTY SERVICES PTY LIMITED）共计捐款 200,000 澳元；8、帕梅拉信托公司（Mrs Pamela Wall OAM）共计捐款 150,000 澳元；9、伊恩沃尔有限公司（Mr Ian Wall AM）共计捐款 150,000 澳元；10、澳大利亚沃尔沃集团（VOLVO GROUP AUSTRALIA）共计捐款 130,000 澳元。**二、澳大利亚工党：**1、劳工控股有限公司（Labor Holdings Pty Ltd）共计捐款 2,720,008 澳元；2、联合工人工会（United Workers Union）共计捐款 1,192,435 澳元；3、劳工遗产有限公司（Labor Legacies Pty Ltd）共计捐款 950,000 澳元；4、西太平洋银行（WESTPAC）共计捐款 590,018 澳元；5、零售业协会（DSHOP, DISTRIBUTIVE ALLIED EMPLOYEES' Association）共计捐款 526,225 澳元；6、能源业工会（CFMEU）共计捐款 490,284 澳元；7、珀斯贸易大厅公司（Perth Trades Hall Inc）共计捐款 449,498 澳元；8、健康服务工会新南威尔士委员会（HSU - HEALTH SERVICES UNION- NSW）共计捐款 284,615 澳元；9、劳动服务物业公司（Labor Services & Holdings Pty Ltd ATF Labor Services & Holdings Trust）共计捐款 223,557 澳元；10、澳大利亚雇佣工人工会（The Australian Workers Union of Employees）共计捐款 209,892 澳元。具体参见以下表 3 和表 4。

表 3. 2020/21 年度给澳大利亚自由党和自由国家党联盟捐款的排名前 10 的私人企业和行会

单位：澳元

排序	企业名称	捐款金额
1	自由国家党提名的信托公司 (LNP Nominees as Trustee for the 6 St Pauls Terrace Trust)	5, 196, 173
2	瓦波德私人有限公司 (Vapold Pty Ltd)	1, 441, 250
3	普拉特控股有限公司 (Pratt Holdings Pty Limited)	984, 000
4	国家政策论坛 (National Policy Forum)	440, 481
5	安达保险公司 (Chubb Insurance)	287, 572
6	科马克基金会 (Cormack Foundation)	272, 129
7	美丽通物业管理有限公司 (MERITON PROPERTY SERVICES PTY LIMITED)	200, 000
8	帕梅拉信托公司 (Mrs Pamela Wall OAM)	150, 000

9	伊恩沃尔有限公司 (Mr Ian Wall AM)	150, 000
10	澳大利亚沃尔沃集团 (VOLVO GROUP AUSTRALIA)	130, 000

资料来源: [Australian political donations: search the data to see who is giving money to the Liberal and Labor parties | Australian political donations | The Guardian.](#)

表 4: 2020/21 年度给澳大利亚工党捐款的排名前 10 的私人企业和行会

单位: 澳元

排序	企业名称	捐款金额
1	劳工控股有限公司 (Labor Holdings Pty Ltd)	2, 720, 008
2	联合工人工会 (United Workers Union)	1, 192, 435
3	劳工遗产有限公司 (Labor Legacies Pty Ltd)	950, 000
4	西太平洋银行 (WESTPAC)	590, 018
5	零售业协会 (DSHOP, DISTRIBUTIVE ALLIED EMPLOYEES' Association)	526, 225

6	能源业工会 (CFMEU)	490, 284
7	珀斯贸易大厅公司 (Perth Trades Hall Inc)	449, 498
8	健康服务工会新南威尔士委员会 (HSU - HEALTH SERVICES UNION- NSW)	284, 615
9	劳动服务物业公司 (Labor Services & Holdings Pty Ltd ATF Labor Services & Holdings Trust)	223, 557
10	澳大利亚雇佣工人工会 (The Australian Workers Union of Employees)	209, 892

资料来源: [Australian political donations: search the data to see who is giving money to the Liberal and Labor parties | Australian political donations | The Guardian](#)

从上表所反应出来的现象可以看出,给澳大利亚自由党捐款的公司属于是大型信托公司、基金会和大企业。而给澳大利亚工党捐款的主要是工会组织、银行和能源公司。由此也在一定程度上反应两两党不同的民意基础。自由党的主要支持者是大企业主;而工党的支持者主要是各级工会会员。

三、澳大利亚的黑金政治

世上没有免费的午餐,也没有无来由的政治捐款。政治市场的投资是需要回报的,拿了钱的政治家上台后自然会巧妙运作,筹款人都会被论功行赏,得到或明或暗的利益。

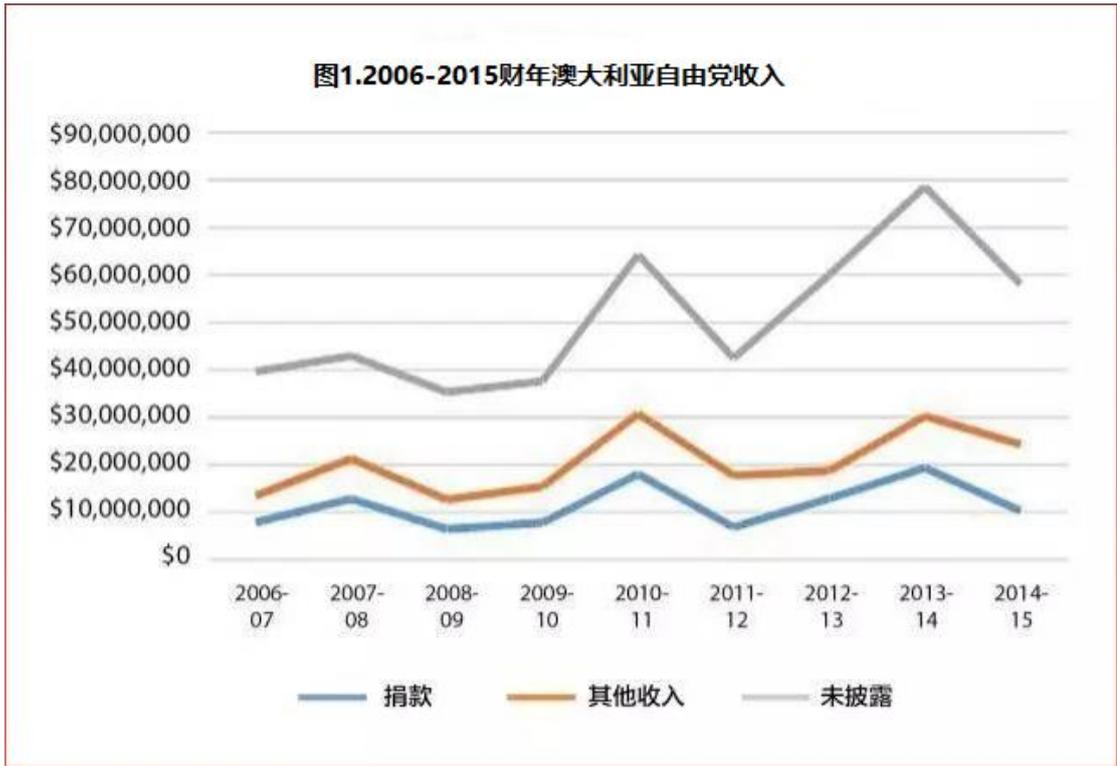
根据澳大利亚社会团体 GetUp 发布的题为《黑钱:数以百万计的隐藏资金正在腐蚀着澳

大利亚的政治》（DARK MONEY: The Hidden Millions Corrupting Australian Politics）的最新报告，披露了澳大利亚黑金政治。该报告将澳洲政治捐献金分成三种：1、公开捐款；2、其他收入（投资获利、租金获利、利用某组织会员资格获利等）；3、未披露收入。而报告题目中提到的“Dark Money（黑钱）”指的就是私人募集收入中捐赠者所有信息不透明的那部分收入，也就是下文图表中的“未披露收入”。根据报告，澳大利亚主要政党所募集的捐款中有 85%都是不受公众监督的“黑钱”

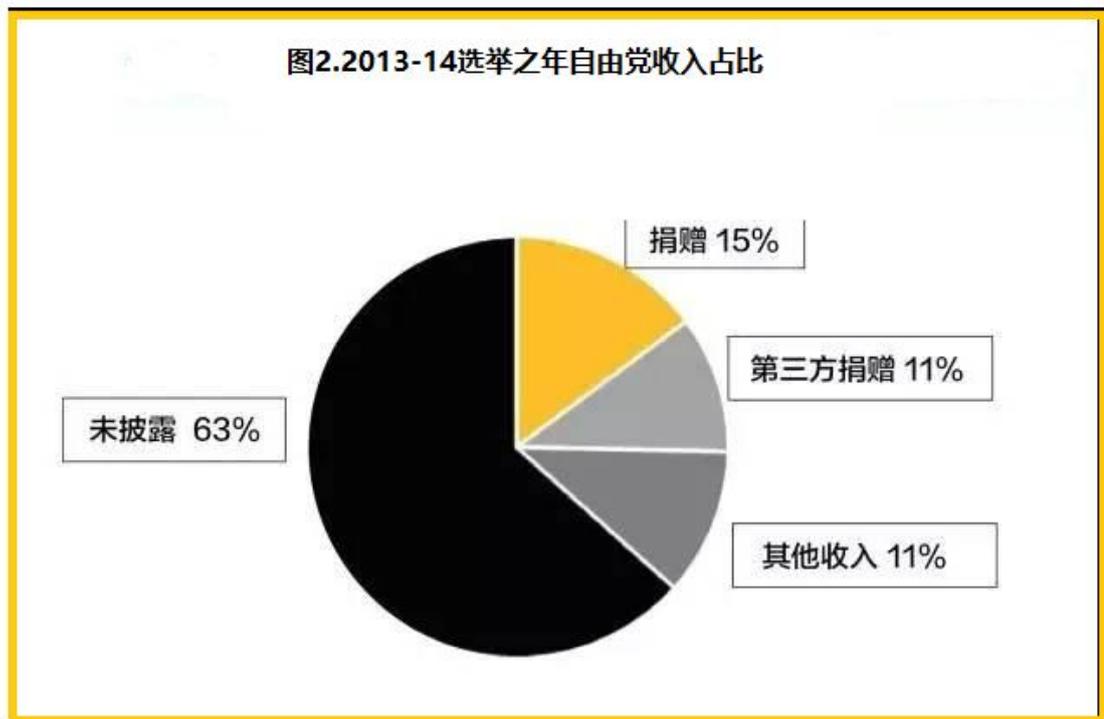
“黑钱”又称“隐藏的钱”，指来源不明的政党收入。它是通过确定申报的当事方收入与该收入中具有可识别来源的部分（例如公共资金，认购和党内转移）之间的差额来计算的。

“黑钱”产生的原因在很大程度上与澳大利亚的立法不健全有关。澳大利亚目前仍然沿用英联邦选举法，而英联邦有关捐赠的法律十分薄弱。由于从联邦层次规定，披露捐款的门槛为 14,500 美元，没有必要汇总和披露对不同分支的多笔捐款。1918 年《联邦选举法》对“赠与”的定义受到不合理的限制，因此缔约方能够隐瞒捐款的来源。它们还包括澳大利亚国家审计署（ANAO）所描述的 AEC 在管理根据该法案第二十条建立的财务披露计划方面的部分有效性：作为澳大利亚的主要的选举问责机构之一，AEC 需要足够的资源和权力才能履行其任务。

根据相关研究成果，在 2006-2015 年 10 年期间，自由党和工党的年收入构成如下图所示。可以清楚的看出“黑钱”的份额始终超出公开捐款。并且在 2013-14 年，尤为突出。根据近十年来的数据，没有公开来源的政治献金占各党总收入比例之搞确实是令人咋舌。



资料来源: [1955-1611 Dark Money Full Report \(1\).pdf \(getup.org.au\)](#)

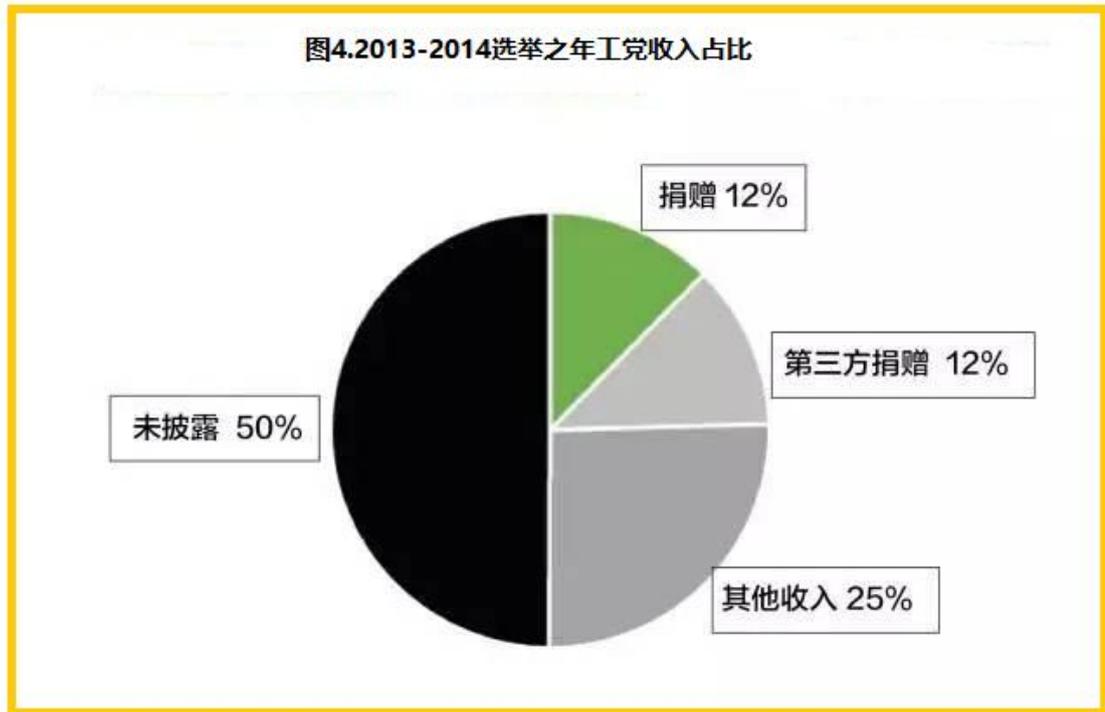


资料来源: [1955-1611 Dark Money Full Report \(1\).pdf \(getup.org.au\)](#)

从上两图可以看出，在自由党收入之中，未披露的部分占比高达 63%，超过了总收入的一半以上。



资料来源: [1955-1611_Dark_Money_Full_Report_\(1\).pdf \(getup.org.au\)](#)



资料来源：[1955-1611 Dark Money Full Report \(1\).pdf \(getup.org.au\)](#)

工党未披露的收入（黑钱）占收入的比例与自由党相比较低，但也达到 50%，即占比一半。

据澳大利亚选举委员会（AEC）最近公布的 2020/21 财政年度数据显示，期间政党申报收入的 68,265,479 澳元（38.6%）是无法解释的来源（“黑钱”）。这使得 1998/99 年至 2020/21 年期间发现的黑金总额达到 13.8 亿美元。表 5 显示了政党在 2020/21 财政年度披露的总收入，其中 38.6% 为不明来源收入。

表 5. 2020/21 年度澳大利亚政党总收入比例

政党总收入 (百万澳元)	捐款 (百万澳元)	其他收到的款 项 (百万澳元)	公共基金 (百万澳 元)	定期募集 (百万澳元)	贷款 资本运作 转让 (百万澳 元)	没有解释 (黑金) (百万澳元)
176.7	15.5	30.6	55.4	2	5	68.3

资料来源: [Shining light on political finance for the next federal election - The Centre for Public Integrity, publicintegrity.org.au](https://www.publicintegrity.org.au).

统计资料显示，在 1998/99 年至 2020/21 年期间，澳大利亚政党披露的收入近 45 亿澳元。其中，近 13.8 亿美元（30.8%）的来源无法解释

表 6. 1998/99-2020/21 年间澳大利亚政党总收入比例

政党总收入 (百万澳元)	捐款 (百万澳元)	其他收到的 款项 (百万澳元)	公共基金 (百万澳元)	定期募集 (百万澳元)	贷款 资本运作 转让 (百万澳元)	没有解释 (黑金) (百万澳元)
4, 490	887. 8	624. 2	1, 163	80. 4	351. 8	1, 382. 7

资料来源：资料来源：[Shining light on political finance for the next federal election - The Centre for Public Integrity, publicintegrity.org.au.](https://publicintegrity.org.au/shining-light-on-political-finance-for-the-next-federal-election)

另外据分析报告显示，澳大利亚主要政党披露的不明原因收入存在很大差异：联盟党报告的 20 多亿美元收入中约有 35.9% 是无法解释的来源；而在澳大利亚工党收到的近 18 亿美元捐款中，24.5% 的来源是无法解释的。

由于澳大利亚政党政治运行过程中存在着大量的“黑金”现象，加速了澳大利亚政治的腐败，因此，急需寻找到解决的办法。2022年2月，澳大利亚绿党率先提出《禁止肮脏捐款》。提议对澳大利亚政治捐款的法律进行三项单独的改革：禁止房地产开发商、烟草业、银行业、酒类和赌博业、制药公司和采矿业进行政治捐赠；对每个选举任期内所有捐款设置3,000美元的上限；扩展“礼品”的定义，以包括派对订阅和会员。此外，绿党还计划提出《提高透明度》，要求各方为1,000美元或以上的金额必须指出捐赠者；要求各方报告来自单个捐赠者的捐款总额（例如：在我们虚构的X公司的情况下，他们将报告全部43,000美元）。但是，该提案能否获得通过，并在运行中不折不扣地执行，仍然是未知数。

小 结

综上所述，澳大利亚政党政治及其在选举期间的体现，耗资巨大并充满大片灰色地带。政党与利益集团之间存在着或明或暗的利益输送关系，这是资本主义制度的通病。从本文分析数据可以看出，经过历史磨合，澳大利亚工党和自由党（自由-国家党联盟）与相关机构和企业关系呈现出相对稳定态势。尽管在联邦和州层次都有一定的法律法规，但执行起来难度很大。随着《反外国干涉法》的颁布，使得外国机构企图通过政治献金来影响澳大利亚政治人物的可能性降低，风险提高。澳大利亚政党政治中普遍存在的政治“黑金”现象难以根除，这是资本主义民主制度的固有的顽疾。无论是当选政党，还是在野党都没有足够的勇气和决心来解决这一问题。归根结底，金钱政治是澳大利亚政党政党的“润滑剂”和本质。